

قرار اللجنة الشعبية العامة
رقم (20) لسنة 1429 ميلادية
بشأن إنشاء الهيئة العامة للمناطق الحرة

اللجنة الشعبية العامة ، ،

بعد الاطلاع على القانون رقم (10) لسنة 1959 إفرنجي ، بشأن
المناطق الحرة .

وعلى القانون رقم (38) لسنة 1968 إفرنجي ، بشأن التصدير .
وعلى القانون رقم (65) لسنة 1970 إفرنجي ، بشأن التجار والشركات
التجارية والاشراف عليها وتعديلاته .

وعلى القانون رقم (64) لسنة 1971 إفرنجي ، بشأن الاستيراد .
وعلى قانون الجمارك رقم (67) لسنة 1972 إفرنجي ، وتعديلاته .
وعلى القانون رقم (21) لسنة 1985 إفرنجي ، بإنشاء شركة مساهمة
للموانئ .

وعلى القانون رقم (12) لسنة 1989 إفرنجي ، بإعفاء المنتجات العربية
من الضرائب الجمركية .

وعلى القانون رقم (9) لسنة 1992 إفرنجي ، بشأن مزاولة الأنشطة
الإقتصادية .

وعلى القانون رقم (20) لسنة 1992 إفرنجي ، بشأن إعفاء البضائع
ذات المنشأ العربي من قيود الإستيراد المنصوص عليها في القانون رقم (64)
لسنة 1971 إفرنجي .

وعلى قانون المصارف والنقد والإئتمان رقم (1) لسنة 1993 ف ،
وعلى القانون رقم 1 لسنة 1425 ميلادية بشأن نظام عمل المؤتمرات
الشعبية واللجان الشعبية .

وعلى القانون رقم (4) لسنة 1426 ميلادية ، بشأن تنظيم نشاط
الإستيراد والتوزيع .

وعلى القانون رقم (5) لسنة 1425 ميلادية ، بشأن تشجيع إستثمار
رؤوس الأموال الأجنبية .

وبناء على ما عرضه أمين اللجنة الشعبية العامة للاقتصاد والتجارة بكتابه رقم (2 . 15 . 7900) المؤرخ في 2 / 12 / 1428 ميلادية .
وعلى موافقة أمانة اللجنة الشعبية العامة خلال اجتماعها العادي الثاني والعشرين لعام 1428 ميلادية .

قررت

الفصل الأول

تعريف عامة

مادة (1)

يقصد بالكلمات والعبارات التالية المعاني الموضحة أمامها إلا إذا دلت القرينة على خلاف ذلك : -

- 1 - المنطقة الحرة : أى جزء من إقليم الجماهيرية العظمى يحدد بموجب القانون ويخصص لتجرى فيه العمليات التجارية والصناعية وتبادل السلع وتقديم الخدمات محرراً من القيود الجمركية والضريبية والنقدية وفقاً لأحكام التشريعات المنظمة للمناطق الحرة .
- 2 - الهيئة العامة : الهيئة العامة للمناطق الحرة .
- 3 - الأمين : أمين اللجنة الشعبية العامة للاقتصاد والتجارة .
- 4 - المدير العام : مدير عام الهيئة العامة للمناطق الحرة .
- 5 - اللجنة : لجنة إدارة الهيئة العامة للمناطق الحرة .
- 6 - البضائع والخدمات : جميع السلع والمواد والخدمات مهما كان نوعها .
- 7 - رأس المال المستثمر : العملة الأجنبية المحولة الى المنطقة الحرة والآلات والمعدات والمواد والسلع والتجهيزات اللازمة لإقامة أى مشروع فى المنطقة الحرة وتشغيله أو توسيعه فيها .

الفصل الثانى

إنشاء الهيئة العامة للمناطق الحرة

مادة (2)

تنشأ بموجب أحكام هذا القرار هيئة عامة تسمى ((الهيئة العامة للمناطق الحرة)) تتبع اللجنة الشعبية العامة للاقتصاد والتجارة وتتمتع بالشخصية

الإعتبارية والذمة المالية المستقلة ، ويكون مركزها الرئيسى بمدينة مصراته ويجوز لها أن تنشئ فروعاً فى أية جهة داخل الجماهيرية العظمى .

مادة (3)

تتولى ((الهيئة)) إدارة المناطق التى يصدر بإنشائها قرار من أمين اللجنة الشعبية العامة للاقتصاد والتجارة وذلك وفقاً لأحكام القانون رقم (10) لسنة 1959 إفرنجى ، وبمراعاة النظم التى تضعها مصلحة الجمارك لإدخال وإخراج البضائع وقيدها وفحص المستندات ورقابة المناطق الحرة وحراستها . وللهيئة حق الاشراف على الانشطة المقامة فى المناطق الحرة والعمل على تطوير الحركة التجارية والصناعية والخدمية فيها بما يحقق مصلحة الاقتصاد الوطنى وكذلك الراغبين فى ممارسة الانشطة التجارية والصناعية والخدمية بها ولها فى سبيل ذلك القيام على وجه الخصوص بالمهام التالية : -

- 1 - إدارة واستثمار المناطق الحرة وتطويرها وتنمية المبادلات التجارية الدولية وتجارة العبور والصناعات التصديرية .
- 2 - دراسة إنشاء مناطق حرة محلية أو مشتركة أو إلغائها .
- 3 - دراسة القوانين واللوائح والقرارات المتعلقة بالاستثمار المحلى والأجنى فى المناطق الحرة وتقديم ماتراه من مقترحات .
- 4 - التنسيق مع الجهات المختصة بشأن تطبيق القوانين واللوائح بما يضمن تحقيق أهداف المناطق الحرة وتحريرها من القيود .
- 5 - دراسة العروض التى يتقدم بها المستثمرون الليبيون والأجانب فى المناطق الحرة وتقديم المقترحات بشأنها .
- 6 - إقامة المرافق والمنشآت المختلفة اللازمة للمناطق الحرة وتطويرها بما يؤدى الى نموها وأزدهارها .
- 7 - توفير كافة وسائل الإتصال الحديثة ووسائل النقل وكافة الخدمات اللازمة لإدارة النشاط التجارى والصناعى والخدمى داخل المناطق الحرة .
- 8 - تنظيم عمليات الدخول والخروج من المناطق الحرة وذلك بالتنسيق مع السلطات المختصة .

- 9 - تخصيص وتأجير وأستثمار الأراضى والعقارات لممارسة الأنشطة الإقتصادية فى المناطق الحرة .
- 10 - إتخاذ كل ما من شأنه حماية المناطق الحرة وضمان تحقيق أهدافها

مادة (4)

يكون للهيئة لجنة إدارة تتكون على النحو التالى : -

- 1 - الأخ / أمين اللجنة الشعبية العامة للاقتصاد والتجارة أميناً
- 2 - الأخ / الكاتب العام للجنة الشعبية العامة للمواصلات والنقل
- 3 - الأخ / الكاتب العام للجنة الشعبية العامة للصناعة والمعادن
- 4 - الأخ / الكاتب العام للجنة الشعبية العامة للعدل والأمن العام أعضاء
- 5 - الأخ / الكاتب العام للجنة الشعبية العامة للاتصال الخارجى والتعاون الدولى
- 6 - الأخ / مدير عام مصلحة الجمارك
- 7 - الأخ / مدير عام هيئة تشجيع الأستثمار
- 8 - أثنان من ذوى الخبرة فى الأنشطة الإقتصادية
- يتم إختيارهما من قبل الأمين ، وتحدد مكافأتهما بقرار يصدر عن اللجنة الشعبية العامة بناء على عرض من أمين اللجنة الشعبية العامة للاقتصاد والتجارة

مادة (5)

- تتولى لجنة إدارة الهيئة شؤون المناطق الحرة والإشراف على أعمالها ، ولها أوسع الصلاحيات والإختصاصات اللازمة لذلك وعلى الأخص : -
- وضع السياسة العامة للهيئة واللوائح المنظمة للعمل الأستثمارى فى المناطق الحرة .
- دراسة طلبات تراخيص الإستثمار بالمناطق الحرة الخاصة بإقامة المشروعات الصناعية والتجارية والخدمية والتنازل عنها وإحالة ماتراه لازماً لإستصدار الرخص من مدير عام مصلحة الجمارك .

- تحديد وتحصيل مقابل الخدمات المختلفة التي تقدم داخل المناطق الحرة مثل خدمات المناولة والتخزين وكذلك قيمة إيجارات المنشآت والعقارات فيها .
- وضع النظم الخاصة بمنح تراخيص الدخول والخروج والإقامة بالمنطقة الحرة وكذلك وضع الترتيبات اللازمة لنظام التأمين والضمان الاجتماعي والخدمات الصحية بالتنسيق مع الجهات المختصة .
- اعتماد الميزانية السنوية والحساب الختامي للهيئة .
- اعتماد اللوائح الإدارية والمالية الخاصة بالهيئة .
- الموافقة على عقد القروض .

مادة (6)

يجوز للجنة الادارة أن تشكل من بين اعضائها لجنة أو اكثر يعهد إليها ببعض إختصاصاتها ، كما لها أن تعهد الى أمين اللجنة أو أحد أعضائها ببعض الإختصاصات .

مادة (7)

يصدر بالتنظيم الداخلي للهيئة قرار من أمين اللجنة الشعبية العامة للاقتصاد والتجارة .

مادة (8)

تضع لجنة الادارة لائحة داخلية تبين أسلوب عملها وكيفية عقد إجتماعها .

مادة (9)

يكون للهيئة مدير عام يصدر بشغله للوظيفة قرار من اللجنة الشعبية العامة بناء على عرض من الأمين .

مادة (10)

يتولى مدير عام الهيئة المهام والصلاحيات التالية : -
- تنفيذ السياسة العامة للهيئة على النحو المقرر من لجنة الإدارة وتنفيذ قراراتها .
- إدارة المناطق الحرة والإشراف على العاملين بها وتطوير نظام العمل طبقاً للنظم واللوائح المعمول بها .

- الإشراف والرقابة على تنفيذ المشروعات .
- إعداد مشروع الميزانية التقديرية وعرضه على اللجنة .
- إعداد التقارير الدورية المالية والإدارية عن نشاط الهيئة وعرضها على اللجنة للنظر فيها .
- اقتراح اللوائح الإدارية والمالية للهيئة وعرضها على اللجنة .
- تمثيل الهيئة أمام القضاء وفي علاقتها بالغير .
- مايفوض به من قبل لجنة الإدارة .

الفصل الثالث

الاستثمار فى المناطق الحرة

مادة (11)

- يسمح فى المناطق الحرة بقيام الأنشطة التالية :-
- أ) تخزين البضائع العابرة والبضائع الوطنية المعدة للتصدير الى الخارج والبضائع الأجنبية الواردة للتخزين بالمنطقة الحرة وذلك كله مع عدم الاخلال بالتشريعات المعمول بها فى شأن البضائع الممنوع تداولها .
 - ب) عمليات الفرز والتنظيف والخلط والمزج ولو ببضائع محليه ، وإعادة التعبئة وما شابهها من عمليات تغير حالة البضائع الموجودة بالمنطقة الحرة حسب مقتضيات حركة التجارة وتكفل تهيئتها بالشكل الذى تتطلبه حاجة الأسواق .
 - ج) أية صناعة أو عمليات تجميع أو تجهيز أو تحديد أو غير ذلك مما يحتاج الى مزايا المنطقة الحرة .
 - د) مزاولة أى مهنة يحتاج إليها النشاط أو الخدمات التى يحتاجها العاملون داخل المنطقة الحرة .

مادة (12)

- يتولى مدير عام مصلحة الجمارك - بناء على عرض من مدير عام الهيئة - الترخيص بإقامة المشروعات الصناعية التصديرية والتجارية والمالية وتخزين البضائع وتجهيزها والسماح بمزاولة المهن التى يحتاج إليها النشاط داخل المنطقة الحرة وتصدير الخدمات ، على أن تعتمد من الأمين ، وفى جميع الاحوال يجب تضمين الترخيص بياناً بالأغراض التى منح لأجلها ومدته .

مادة (13)

تضع لجنة الإدارة القواعد التفصيلية لمتطلبات الأستثمار فى الأنشطة الإقتصادية المرخص بها فى المناطق الحرة ، وكذلك المعايير التى يتوجب مراعاتها عند ممارسة تلك الأنشطة .

مادة (14)

- على المستثمر فى المناطق الحرة القيام بما يلى : -
- 1 - مسك الدفاتر والحسابات النظامية للمشروع .
 - 2 - إعداد ميزانية سنوية وحساب أرباح وخسائر مصدقة من قبل محاسب قانونى معتمد .

مادة (15)

- يجوز سحب الترخيص بقرار من مدير عام مصلحة الجمارك بناء على عرض من مدير عام الهيئة فى الحالات التالية : -
- الإخلال بالأحكام العامة الواردة فى قانون المناطق الحرة واللوائح السارية .
 - تكرار المخالفات .
 - وفى جميع الحالات تعتمد هذه القرارات من الأمين .

مادة (16)

يجوز للمستثمر التظلم من الإجراءات الإدارية الصادرة فى حقه على أن يقدم طلب التظلم الى لجنة الإدارة خلال ثلاثين يوماً من تاريخ إبلاغ المتظلم بالقرار الصادر فى حقه .

وتحيل اللجنة التظلم مشفوعاً برأيها الى الأمين فى بحر أسبوعين من تاريخ تقديم التظلم للنظر فيه .

وفى جميع الأحوال يكون قرار الأمين حيال التظلم نهائياً .

مادة (17)

مع عدم الأخلال بالأحكام التى تقررها التشريعات النافذة فى شأن تجريم أو منع تداول بعض السلع ، لاتخضع البضائع التى تصدر أو تستورد من وإلى المنطقة الحرة لأى قيد من حيث مدة بقائها فيها ، كما لاتخضع للرسوم والضرائب الجمركية أو نظم الأستيراد والتصدير وإجراءاتها ، ويسمح

للمشروعات ان تصدر منتجاتها دون قيود وبغير حاجة لقيدها فى سجل المصدرين .
كما لاتخضع لأية رسوم أو ضرائب فيما عدا ما هو مقرر عليها من رسوم الخدمات التى تقدم إليها .
وتعفى من الضرائب الجمركية وغيرها من الضرائب جميع الأدوات والمهمات والآلات والمواد والقرطاسية والآثاث ووسائل النقل الضرورية اللازمة للمنشآت المرخص بها فى المناطق الحرة .

مادة (18)

تؤدى الضرائب والرسوم الجمركية على البضائع التى تسحب من المناطق الحرة للأستهلاك المحلى كما لو كانت مستوردة من الخارج طبقاً لحالتها بعد التصنيع ، مع مراعاة الإجراءات المنظمة للإستيراد والرقابة على النقد ، وتؤدى هذه الضرائب والرسوم على البضائع التى تشتمل على مكونات محلية بنسبة المكونات الأجنبية الداخلة فى صناعتها بحسب قيمة تلك المكونات .
ويجوز بقرار من المدير العام السماح بإدخال المنتجات غير الصالحة للتصدير الناتجة عن عمليات التصنيع بالمنطقة الحرة على أن تؤدى عنها الضرائب والرسوم الجمركية المقررة .
وفى جميع الاحوال تخضع البضائع التى تسحب من المنطقة الحرة للاستهلاك المحلى للإجراءات الخاصة بالحجرين الصحى والزراعى .

مادة (19)

تتمتع مشاريع الاستثمار الصناعية ومشاريع الاستثمار التجارية الأخرى والخدمات التى يسمح بإقامتها فى المناطق الحرة وأرباحها بالإعفاءات والمزايا المنصوص عليها فى القانون رقم (5) لسنة 1426 ميلادية ، بشأن تشجيع إستثمار رؤوس الأموال الأجنبية المشار إليه ، وعلى الأخص : -
أ) إعفاء الآلات والمعدات والاجهزة اللازمة لتنفيذ المشروع من جميع الرسوم والضرائب الجمركية والضرائب ذات الأثر المماثل .
ب) إعفاء التجهيزات وقطع الغيار والمواد الأولية اللازمة لتشغيل المشروع من جميع الرسوم والضرائب الجمركية المفروضة على الإستيراد والرسوم والضرائب الأخرى ذات الأثر المماثل .

ج) إعفاء المشروع من ضرائب الدخل عن نشاطه لمدة خمس سنوات من تاريخ البدء فى الانتاج أو فى العمل حسب طبيعة المشروع ويجوز تمديد هذه المدة الى فترة إضافية مدتها ثلاث سنوات بقرار من اللجنة الشعبية العامة بناء على عرض من الأمين .
كما تتمتع الأرباح الناتجة عن نشاط المشروع بهذه الإعفاءات إذا أعيد استثمارها ، ويحق للمستثمر ترحيل الخسائر التى تلحق بالمشروع خلال سنوات الأعفاء الى سنوات لاحقة .

مادة (20)

لايجوز تأميم المشروعات المقامة فى المناطق الحرة أو نزع ملكيتها أو الاستيلاء الجبري عليها أو مصادرتها أو فرض الحراسة أو التحفظ أو التجميد أو إخضاعها لاجراءات لها نفس التأثير إلا بقانون أو حكم قضائى وفى مقابل تعويض فوري وعادل وبشرط أن تتخذ هذه الاجراءات العادلة عند إتخاذ الإجراء ، ويسمح بتحويل قيمة التعويض بالعملات القابلة للتحويل فى فترة لا تتجاوز سنة وبأسعار الصرف السائدة عند التحويل .

مادة (21)

لاتخضع عمليات انتقال الأموال بين المنطقة الحرة وخارج الجماهيرية العظمى بما فى ذلك عمليات إدخال وإخراج وتخزين وتصنيع المواد والبضائع وكذلك عمليات النقد الجارية داخل المنطقة ، لأى قيد من قيود أو أنظمة الرقابة على النقد سواء تمت تلك العمليات من مستثمرين وطنيين أو أجانب .

مادة (22)

يسمح بتحويل رأس المال المستثمر فى المنطقة الحرة والأرباح الناشئة عنه الى خارج الجماهيرية العظمى وفقاً للمادة (12) من القانون رقم (5) لعام 1426 ميلادية ، المشار إليه ولائحته التنفيذية .

مادة (23)

لاتخضع المشروعات المقامة فى المناطق الحرة لإجراءات القيد فى السجل التجارى وسجلى المستوردين والمصدرين .
وتصدر الهيئة لائحة خاصة بكيفية ضبط إجراءات التسجيل لديها.

مادة (24)

يدفع اصحاب التراخيص علاوة على مقابل الخدمات التي يتلقونها رسماً للهيئة لايتجاوز 1 % من قيمة السلع الداخلة الى المنطقة الحرة أو خارجة منها لحساب المشروع ، ويصدر بتحديد هذا الرسم قرار من لجنة الإدارة وتخضع تجارة البضائع العابرة لنصف هذا الرسم .

مادة (25)

يلتزم المرخص له وفقاً لأحكام هذا القرار بالتأمين على المباني والمعدات التي يستعملها ضد جميع الاخطار كما يلتزم بإزالتها على نفقته الخاصة خلال المدة التي تحددها الهيئة من تاريخ إنتهاء مدة الترخيص مالم تقرر الهيئة شراءها منه .

مادة (26)

يجوز نقل ملكية المشروع كلياً أو جزئياً الى مستثمر آخر بموافقة كتابية من الهيئة وبالشروط والأوضاع التي تحددها لجنة الإدارة .
ويحل المالك الجديد محل المالك السابق في الحقوق والواجبات والالتزامات المترتبة عليه بموجب أحكام هذا القرار والتشريعات الأخرى المعمول بها .

الفصل الرابع**النظام المالي للهيئة****مادة (27)**

تبدأ السنة المالية للهيئة مع بداية السنة المالية للدولة وتنتهى بأنتهاؤها وتبدأ السنة الاولى لها من تاريخ العمل بهذا القرار وتنتهى بنهاية السنة المالية التالية .

مادة (28)

تكون للهيئة ميزانية تقديرية تعد قبل بداية السنة المالية بثلاثة اشهر على الاقل .

وتبين اللائحة المالية للهيئة اجراءات إعداد هذه الميزانية وكذلك الشروط والقواعد المتعلقة بإعدادها وإعتمادها وتنفيذها .

مادة (29)

تتكون الموارد المالية للهيئة من :

1 - الإيرادات الناتجة عن نشاطها .

- 2 - المبالغ التي قد تخصص لها في الميزانية العامة للدولة .
- 3 - القروض التي تحصل عليها .
- 4 - اية إيرادات اخرى توافق عليها اللجنة الشعبية العامة .

مادة (30)

يتولى جهاز الرقابة الشعبية فحص ومراجعة حسابات الهيئة وذلك وفقاً لأحكام القانون .

مادة (31)

يكون للهيئة حسابات مصرفية بالمصارف التجارية العاملة بالجمهورية العظمى تودع فيها أموالها بالنقدين الأجنبي والمحلي حسب الحاجة .

مادة (32)

ينشأ في المناطق الحرة نظام مصرفي بالنقد المحلي والأجنبي يساهم في تمويل مختلف النشاطات وتقديم سائر الخدمات المصرفية التي تتطلبها طبيعة الانشطة التجارية والصناعية والخدمية داخل المنطقة وفقاً للقانون ، ويلتزم المرخص له بفتح حسابات مصرفية وفقاً لهذا النظام .

الفصل الخامس

أحكام عامة

مادة (33)

تسرى على المنطقة الحرة أحكام التشريعات النافذة في الجماهيرية العظمى ، كما تسرى على العاملين الليبيين بالمناطق الحرة أحكام قانون الضمان الاجتماعي المطبق على العاملين في الجماهيرية العظمى ، وتطبق كافة القوانين السارية بشأن حماية الملكية التجارية والصناعية والادبية والفنيه .
وتضع اللجنة القواعد التنفيذية اللازمة لتطبيق الأحكام المذكورة بالتنسيق مع الجهات المختصة .

مادة (34)

يصدر أمين اللجنة الشعبية العامة للاقتصاد والتجارة القرارات المنظمة لتأسيس الشركات وفتح فروع الشركات الأجنبية في المناطق الحرة بما يتفق مع طبيعة هذه المناطق .

مادة (35)

تبدأ الهيئة ممارسة نشاطها بإدارة منطقة حرة ملاصقة لميناء مصراته البحرى ، ويصدر بتحديد تلك المنطقة قرار من الأمين ، وتؤول الى الهيئة جميع المنشآت والعقارات وساحات التخزين والتجهيزات فى هذه المنطقة وفى أية منطقة يتقرر إعلانها منطقة حرة وذلك وفق ترتيبات تتخذ لهذا الغرض .

مادة (36)

يجوز للهيئة أن تتفق مع المستثمرين أو الغير على فض ماقد ينشأ بينهم من منازعات بطريقة التحكيم التجارى .

مادة (37)

للسفن الوطنية والاجنبية التى تدخل المنطقة الحرة لأغراض العمل أن تحصل على كافة الخدمات الملاحية اللازمة للسفن وان تتجهز بجميع المعدات البحرية التى تحتاجها وأن تتمون بالمواد الغذائية والوقود والزيوت وجميع المواد اللازمة لأجهزتها وللهيئة ان توقف تلك الخدمات إذا ماتبين لها استخدامها بطريقة غير صحيحة .

مادة (38)

لايجوز السكن فى المنطقة الحرة الا بترخيص خاص من مدير عام مصلحة الجمارك بناء على عرض من مدير عام الهيئة وفقاً لما تفرضه حاجة العمل وتحدد القيمة الايجارية للمباني الإدارية والمباني المخصصة للأسكان المؤقت داخل المنطقة الحرة وفقاً للأسس الاستثمارية .

مادة (39)

يعمل بهذا القرار من تاريخ صدوره وينشر فى الجريدة الرسمية .

صدر فى : 17 / شوال

الموافق : 3 / النوار / 1429 ميلادية