

قانون باصدار قانون بتعديل بعض

احكام الدستور (١)

نحن ادريس الاول ملك المملكة الليبية المتحدة
قرر مجلس الشيوخ ومجلس النواب القانون
الاتي نصه ، ووافقت المجالس التشريعية على
الاحكام الواردة فيه المتعلقة بتعديل شكل الحكم
الاتحادي ، وقد صدقنا عليه واسدرناه .

مادة - ١ -

يلغى النظام الاتحادي بالمملكة الليبية .
ويستعاض عنه بنظام الدولة الموحدة على الوجه
المبين بالدستور وهذا القانون .

مادة - ٢ -

تمدد المواد ٢ - ٣ - ٢٦ - ٤٠ - ٤٤ -
٤٥ - ٦٨ - ٧١ - ٧٩ - ٨٤ - ٨٥ - ٩٠ -
٩٤ - ٩٦ - ٩٨ - ١٠٠ - ١٠١ - ١٠٢ -
١٠٣ - ١٠٧ - ١٠٩ - ١٢٥ - ١٢٦ - ١٣٠ -
١٧٢ - ١٩٨ - ٢٠٠ - من الدستور ، وذلك
بالصيغة المبينة في الملحق رقم (١) المرافق لهذا
القانون .

مادة - ٣ -

يستبدل بعنوان كل من الفصلين التاسع
والعاشر العنوان التالي :
« النظام المالي » و « الادارة المحلية » .
ويلغى عنوان الفصل الثالث بفرعيه الاول
والثاني .

مادة - ٤ -

١ - تلغى المواد ٣٦ - ٣٧ - ٣٩ - ٩٥ -
١٧٣ - ١٧٤ - ١٧٥ - ١٩٩ - من الدستور .
٢ - وتلغى المواد الواردة في الفصول الثامن



والعاشر والثاني عشر من الدستور ويستعاض
عنها بالمواد المبينة على التوالي في الملاحق رقم
٢ - ٣ - ٤ - المرافق لهذا القانون .

مادة - ٥ -

تحذف الكلمات « اتحادي » و « الاتحاد »
و « الاتحادية » و « المتحدة » اينما وردت في
الدستور .

مادة - ٦ -

على الوزراء كل في ما يخصه تنفيذ هذا
القانون . ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة
الرسمية .
صدر بقصر الخلد العامر في ٢ ذي الحجة
١٣٨٢ هـ .
الموافق ٢٥ ابريل ١٩٦٣ م .

الرئيس

بأمر الملك

محي الدين فكيني

رئيس الوزراء

محي الدين فكيني

وزير الخارجية

منصور قداره

وزير المالية والاقتصاد الوطني

وهبي البوري

وزير شؤون البترول

حامد المبيدي

وزير التخطيط والتنمية

ونيس القذافي

وزير الداخلية

سيف النصر عبد الجليل

وزير الدفاع

عمر محمود المنتصر

وزير العدل

احمد البشتي

وزير الصحة

محمد الكريكشي

وزير الصناعة

المهدي بوزو

وزير العمل والشؤون الاجتماعية

محمد يسن المبري

وزير المواصلات والاشغال العامة

حامد ابو سرويل

وزير الزراعة والثروة الحيوانية

عبد اللطيف الشويرف

احمد فؤاد شنيب

وزير الانباء والارشاد

وزير المعارف

على الحسومي

وزير الدولة للشؤون البرلمانية والمؤتمرات

الملاحق رقم - ١ -

مادة - ٢ -

ليبيا دولة ملكية وراثية ونظامها نيابي وتسمى
(الملكة الليبية) .



مادة - ٣ -

المملكة الليبية جزء من الوطن العربي وتضم
من القارة الافريقية .

مادة - ٤ -

حدود المملكة الليبية هي :

شمالا - البحر الابيض المتوسط
شرقا - الجمهورية العربية المتحدة وجمهورية
السودان .
جنوبا - جمهوريات السودان وتشاد والنيجر
والجزائر .
غربا - الجمهوريتان التونسية والجزائرية .

مادة - ٢٦ -

حق تكوين الجمعيات السلمية مكفول وكيفية
استعمال هذا الحق يبينها القانون .

مادة - ٤٠ -

السيادة لله وهي بارادته تعالى وديعة للامة ،
والامة مصدر السلطات .

مادة - ٤٤ -

مع مراعاة ما جاء بالمادة ٤ فان السيادة امانة
الامة للملك محمد ادريس المهدي السنوسي ثم
لاولاده الذكور من بعده الاكبر فالاكبر طبقة بعد
طبقة .

مادة - ٤٥ -

عرش المملكة وراثي طبقا للامرين الملكيين
الصادرين في ٢٢ من صفر ١٣٧٤ هـ ، و ٢٢ من
ربيع الثاني ١٣٧٦ هـ .
ويعتبر كل من هذين الامرين المنظمين لوراثية
العرش ذا صبغة دستورية .

مادة - ٦٨ -

الملك هو القائد الاعلى لجميع القوات المسلحة في
المملكة الليبية ومهمتها حماية سيادة البلاد وسلامة
اراضيها وامنها ، وتشمل الجيش وقوات الامن .

مادة - ٧١ -

الملك ينشئ ويمنح الالقاب والاوزمة وغير
ذلك من شارات الشرف ، اما انشاء الرتب المدنية
فمحظور .

مادة - ٧٩ -

يقسم رئيس الوزراء والوزراء قبل توليهم اعمد
مناصبهم اليمين الاتية امام الملك :
اقسم بالله العظيم ان اكون مخلصا للوطن
والملك ، وان احترم الدستور والقانون وارعى
مصالح الشعب رعاية كاملة .

مادة - ٨٤ -

تفاد بمجلس الوزراء ادارة جميع شئون
الدولة الداخلية والشارجية .

مادة - ٨٥ -

توتبعات الملك في شئون الدولة يجب لنفادها
ان يوقع عليها رئيس الوزراء والوزراء المختصون
ويعين رئيس الوزراء ويعنى من منصبه بامر
ملكى ، اما الوزراء فيكون تعيينهم واعفائهم من
مناصبهم بمراسيم يوقعها الملك ورئيس الوزراء .

مادة - ٩٠ -

لا يجوز للوزراء ان يتولوا اية وظيفة عامة
اخرى في اثناء توليهم الحكم او ان يمارسوا اية
مهنة او ان يشتروا او يستأجروا شيئا من املاك
الدولة او يؤجروها او يبيعوها شيئا من اموالهم
او يقايضوها عليه . ولا ان يدخلوا بصورة مباشرة
او غير مباشرة في التعهدات والمناقصات التي
تعقدتها الادارة العامة والمؤسسات الخاضعة
لادارة الدولة او مراقبتها كما لا يجوز لهم ان
يكونوا اعضاء في مجلس ادارة اية شركة او ان
يشتركوا اشتراكا فعليا في عمل تجاري او مالي .

مادة - ٩٤ -

يؤلف مجلس الشيوخ من اربعة وعشرين
عضوا يعينهم الملك .

مادة - ٩٦ -

يشترط في عضو مجلس الشيوخ ، زيادة على
الشروط المقررة في قانون الانتخاب ، ان يكون
ليبيا ، والاتقل سنه يوم التعيين عن اربعين سنة
ميلادية .

مادة - ٩٨ -

مدة العضوية في مجلس الشيوخ ثمانى سنوات
ويجدد اختيار نصف الشيوخ كل اربع سنوات ،
ومن انتهت مدته من الاعضاء يجوز اعادة تعيينه .

مادة - ١٠٠ -

يؤلف مجلس النواب من اعضاء يجري انتخابهم
بالاقتراع السري العام على مقتضى قانون الانتخاب

مادة - ١٠١ -

يحدد عدد النواب على اساس نائب واحد عن
كل مشرين الف من السكان او عن كل جزء من
هذا العدد يجاوز نصله .

مادة - ١٠٢ -

الانتخاب حق لليبيين البالغين احدى وعشرين
سنة ميلادية على الوجه المبين في القانون ، ويجوز



للمرأة ان تمارس هذا الحق وفقا للشروط التي يرضها القانون .

مادة - ١٠٣ -

يشترط في النائب :

- ١ - ان يكون قد اتم الثلاثين سنة من عمره حسب التقويم الميلادي .
- ٢ - ان يكون اسمه مدرجا باحد جداول الانتخاب
- ٣ - ان لا يكون من اعضاء البيت المالك .

وذلك بالاضافة الى الشروط الاخرى المنصوص عليها في قانون الانتخاب .

مادة - ١٠٧ -

الامر الصادر بحل مجلس النواب يجب ان يشتمل على دعوة الناخبين لاجراء انتخابات جديدة في ميعاد لا يتجاوز ثلاثة اشهر وعلى تحديد ميعاد لاجتماع المجلس الجديد في العشرين يوما التالية لتعام الانتخاب .

مادة - ١٠٩ -

لا يجوز الجمع بين عضوية مجلس الشيوخ وعضوية مجلس النواب ، وفيما عدا ذلك يحدد قانون الانتخاب احوال عدم الجمع الاخرى .

مادة - ١٢٥ -

لا يجوز اثناء دور الانعقاد اتخاذ اجراءات جنائية او الاستمرار فيها اذا كانت قد بدأت نحو اى عضو من اعضاء مجلس الامة ولا القبض عليه الا باذن المجلس التابع هو له ، وذلك فيما عدا حالة التلبس بالجنائية .

مادة - ١٢٦ -

لا يينح اعضاء مجلس الامة اوسمة او نياشين اثناء مدة عضويتهم ، ويستثنى من ذلك الاعضاء الذين يتقلدون مناصب حكومية لا تتنافى مع عضوية مجلس الامة ، كما تستثنى الرتب والاوزمة والنياشين العسكرية .

مادة - ١٣٠ -

يجب تجديد نصف اعضاء مجلس الشيوخ خلال الاشهر الثلاثة السابقة لتاريخ انتهاء مدة عضوية الاعضاء الذين تنتهي مدتهم ، فان لم يتيسر التجديد في الميعاد المذكور امتدت عضوية الاعضاء الذين أنتهت مدتهم الى حين تعيين الاعضاء الجدد .

مادة - ١٧٢ -

تؤول للخزانة العامة جميع ايرادات الدولة بما فيها حصيلة الضرائب والرسوم وغير ذلك من الاموال وفقا لاحكام الدستور والقوانين .

مادة — ١٩٨ —

لاجل تنقيح هذا الدستور يصدر كل من المجلسين بالأغلبية المطلقة لأعضائه جميعاً قراراً بضرورته ويتحدد موضوعه ، ثم بعد بحث المسائل التي هي محل للتنقيح يصدر المجلسان قرارهما في شأنها ، ولا تصح المناقشة والاقتراع في كل من المجلسين إلا إذا حضر ثلاثة أرباع عدد أعضائه ، ويشترط لصحة القرارات ان تصدر بأغلبية ثلاثة أرباع الاعضاء الحاضرين في كل من المجلسين وان يصدق عليها الملك .

مادة — ٢٠٠ —

تنظم بقانون الهجرة الى ليبيا .

الملحق رقم — ٢ —

الفصل الثامن
السلطة القضائية

مادة — ١٤١ —

تشكل المحكمة العليا من رئيس وقضاة يعينون بمرسوم ، ويؤدون اليمين امام الملك قبل توليهم مناصبهم .

مادة — ١٤٢ —

يحال رئيس المحكمة العليا وقضااتها السي التقاعد عند اتمامهم خمسة وستين سنة ميلادية .

مادة — ١٤٣ —

يحدد القانون اختصاصات المحكمة العليا ويرتب جهات القضاء الاخرى ويعين اختصاصاتها

مادة — ١٤٤ —

جلسات المحاكم علنية الا اذا قررت المحكمة جعلها سرية مراعاة للنظام العام والاداب .

مادة — ١٤٥ —

القضاة مستقلون ولا سلطان عليهم في قضائهم لغير القانون وهم غير قابلين للعزل وذلك على الوجه المبين في القانون .

مادة — ١٤٦ —

يعين القانون شروط تعيين القضاة ونقلهم وتاديبيهم

مادة — ١٤٧ —

ينظم القانون وظيفة النيابة العامة واختصاصاتها وصلتها بالقضاء .



مادة - ١٤٨ -

يكون تعيين اعضاء النيابة العامة في المحاكم وتاديبهم وعزتهم وفقا للشروط التي يقرها القانون

مادة - ١٤٩ -

ينظم القانون ترتيب المحاكم العسكرية وبيان اختصاصاتها والشروط الواجب توفرها فيمن يتولون القضاء فيها .

ملحق رقم - ٣ -

الفصل العاشر

الادارة المحلية

مادة - ١٧٦ -

تقسم المملكة الليبية الى وحدات ادارية وفقا للقانون الذي يصدر في هذا الشأن ، ويجوز ان يشكل فيها مجالس محلية ومجالس بلدية ، ويحدد القانون نطاق هذه الوحدات كما ينظم هذه المجالس

الملحق رقم - ٤ -

الفصل الثاني عشر

احكام انتقالية واحكام وقتية

مادة - ٢٠١ -

الى ان يصدر قانون الادارة المحلية تقسم المملكة الليبية الى عشر وحدات ادارية رئيسية تسمى بقرار من مجلس الوزراء ، ويرأس كلا منها موظف يعين بمرسوم ملكي .

مادة - ٢٠٢ -

يظل مجلس الشيوخ قائما بتشكيله الحالي الى ان تنتهي عضوية كل عضو من اعضائه .

مادة - ٢٠٤ -

جميع القوانين والتشريعات والاوامر والاعلانات المعمول بها في اي جزء من ليبيا وقت نفاذ هذا القانون تظل سارية بالقدر السيدي لا يتعارض مع احكام التعديل الدستوري والمستحدث وذلك الى ان تنقضي او تلغى او تعدل او تستبدل بها تشريعات اخرى تسن وفقا للقواعد المبينة في هذا الدستور .

مذكرة إيضاحية

في ٧ من ديسمبر ١٩٦٢ عدل الدستور على مقتضى ما جاء بالقانون رقم ٢٨ لسنة ٦٢ وبمجرد نشره أظهر الشعب على اختلاف طبقاته ابتهاجه بهذا التعديل وسرعان ما أخذت الرغبات تترى على الجهات العليا لا لتأييد ما تم من تعديل فحسب بل وللتعجيل للوصول الى الهدف المنشود الا وهو الوحدة الشاملة الكاملة في ليبيا كلها .

ولما كانت هذه الرغبات تصادف قبولا تاما : وصدى طيبا عميقا لدى الجميع ، وتلاقى وتتجاوب مع مشاعرهم لما في الوحدة الكاملة من مزايا محققة وخير وبركة على هذا البلد الامين ، فلا غرو ان اعلنت الحكومة في بيانها امام ممثلى الامة عن سياستها الداخلية والخارجية وعزمها الصادق على تحقيق هذه الامنية الوطنية فورا .

وبرا بما وعدت به الحكومة واستجابة لما تهوى اليه نفوس الجميع . انجزت الحكومة مشروع القانون الحالى تحقيقا لما تصبو اليه البلاد . من تحقيق هذه الوحدة في كنف العزة والسؤدد .

فغير خاف بان النظام الاتحادي كشف تطبيقه في بلادنا عن عيوب لا نرضى بالسكوت عليها او التفاضى عنها - وحسبنا الاشارة الى بعضها فيما يلي :

اولا : عيب هذا النظام « الاتحادي » ظاهر من الوجهة المالية ، فوجود هيئات ومجالس ادارية تمثل السلطة التنفيذية ، وعدد كبير من الموظفين لازم لتنفيذ هذا النظام في الولايات علاوة على هيئات وموظفي الاتحاد ذاته - استنزف من ميزانية الدولة الكثير من المصروفات . ولئن ضاقت اختصاصات الولايات نتيجة للتعديل الدستوري الصادر في ٧ من ديسمبر سنة ١٩٦٢ الا ان تعدد الهيئات والمجالس الادارية في الولايات لزال عبئا يرهق ميزانية الدولة .

ثانيا : والعيب اكثر ظهورا من ناحية الرقابة - رقابة ديوان المحاسبة - اذ ان كل نظام يراد احكام تطبيقه لا مندوحة من انشاء جهاز يمكن بواسطته التحقق من سلامة هذا التطبيق وتكون مهمته مراقبة السلطة التنفيذية بفروعها المختلفة في ادائها لاعمال وظيفتها ، وبحيث يحمل جهاز الرقابة ، اى يشكل على اساس سليم من الناحية الدستورية . ولما كان النظام الاتحادي بما يوجبه من توزيع الاختصاص بين الاتحاد والولايات يشر صعوبات جمة ، فقد تعذر في ظل هذا النظام ايجاد هيئة قوية للرقابة تكون مطابقة في تكوينها مطابقة تامة للنصوص الدستورية ففدت الرقابة غير وافية بالفرص الذي انشئت من اجله .

وازاء ما ظهر من عيوب طوال السنوات الماضية التي كشفت عنها تطبيق الدستور ، ولم يكن ما



سلف الا بعضا منها ، فان النظر السليم بقطع ضمانا لرفاهية الشعب وصيانة للمصلحة العامة - بوجود المبادرة بتعديل الدستور بما يلانم حاجات بنى الوطن وذلك بالمدول عن النظام الاتحادي الى نظام الدولة الموحدة ، وهو نظام يتسم بالبساطة والرونة ، ويحقق رغبات المواطنين جميعا .

وغنى عن البيان انه ليس في الاخذ بنظام الدولة الموحدة بدعا مستحدثا في بلادنا فانه من المسلم به في الفقه الدستوري ان تحول الدولة من النظام الاتحادي الى الوحدة بدلا من الاتحاد ان هو الا المظهر الطبيعي والنهية المألوفة التي يؤدي اليها هذا النظام الاتحادي .

على ان الدستور القائم ذاته توقع هذه النتيجة فنص عليها صراحة في المادة ١٩٩ منه اذ جرت « في حالة تنقيح الاحكام الخاصة بشكل الحكم الاتحادي يجب زيادة على الاحكام المقررة في المادة السابقة موافقة جميع مجالس الولايات التشريعية على التنقيح المقترح ، وتتم هذه الموافقة بقرار يصدره المجلس التشريعي لكل ولاية في هذا الشأن قبل عرض التنقيح على الملك للتصديق عليه .

ومتى تقرر هذا فان التعديلات المقترحة على مواد الدستور جلها اقتضاها انتقال البلاد من نظام الاتحاد الى نظام الدولة الموحدة واهم الاسس التي بنى عليها الدستور بعد تعديله تتلخص فيما يلي :

اولا : بقى النظام النيابي البرلماني على ما هو عليه ، وهو احد الضمانات الجوهرية في الدول الديمقراطية . كما رؤى الإبقاء على نظام المجلسين - مجلس النواب ومجلس الشيوخ - درءا لما عساه ان يحدث ولما هو ملاحظ عادة من ميل المجلس الواحد الى الاستئثار بالسلطة - وتجنبنا لاضطراب العلاقات بين هيئات الحكومة ، كما ان ازدواج المجلسين وسيلة للمغايرة بينهما في طريقة التكوين تسمح بان يمثل في احدهما ما لا يتيسر تمثيله في الاخر من الكفاءات والمصالح وفي ذلك تقويم للاتجاهات العامة .

ثانيا : ولما كان مجلس الشيوخ الحالي مشكلا على اعتبار ان الدولة متحدة اتحادا مركزيا ، ومثلت فيه الولايات على قدم المساواة فان الانتقال الى نظام الوحدة من شأنه ان يغير الاساس الذي شكل بمقتضاه مجلس الشيوخ فغدت القاعدة لهذا التشكيل الجديد هي تعيين جميع اعضاء مجلس الشيوخ اذ انه مما يقوم الاداة السياسية للبلاد ان يكون الى جانب اعضاء مجلس النواب المنتخبين جميعهم اشخاص يستطيعون بمكانتهم الذاتية وكفاءتهم الشخصية وسابق خدماتهم الوطنية ان يكون لرأيهم وزن بما توفر لهم من علم



ورسيد وطنى ونجربة في الاعمال التي زاولوها ان يدخلوا في الحياه السياسية اراء ناضجه سديده . ومشاعر صادقة ولكن كثيرا من هؤلاء يابون ان يوطنوا انفسهم على خوض معارك الانتخابات لمجلس النواب لذلك تفتح لهم في كثير من البلاد ابواب مجلس الشيوخ بتعيينهم فيه - وبذا يتحقق تمثيل هؤلاء الشيوخ للامه على وجه اكمل .

ثالثا : حدد عدد اعضاء مجلس الشيوخ باربعة وعشرين عضوا وهو العدد الذي يحتويه مجلس الشيوخ من قبل - كما روعى في التعديل عدم الاستقار ، اذ المعروف في علوم الاجتماع والمشاهد في المجالس الكبيرة العدد انه كلما ازداد عدد الاعضاء كانت المناقشات اقل جدوى واستقلال الراي ونضوجه اضعف سببا .

وتحديد العدد على هذه الصورة بالنسبة لمجلس الشيوخ هو ما تقضى به ضرورات الحكم الصالح وحاله البلاد الحاضرة .

رابعا : وعن الادارة المحلية حذفت مواد الفصل العاشر من الدستور بشأن الولايات اذ لم يعد محل للابقاء على نظام الولايات في ظل الوحدة ، واستعيز عنه بنظام قسمت بمقتضاه الملكة الليبية الى وحدات ادارية تكفل بتنظيمها القانون . ومن المفهوم ان القانون المنظم لهذه الوحدات الرئيسية سينص على تقسيم كل وحدة الى اجزاء اخرى حسبما تستدعيه الحاجة . هذا من ناحية ، ومن ناحية اخرى الفيت المجالس التشريعية والادارية الخاصة بالولايات ورؤى جواز تشكيل مجالس محلية وبلدية في الوحدات الادارية الجديدة .

خامسا : وعن السلطة التنفيذية فان الرئيس الاعلى لها هو الملك ، استمرارا للوضع الحالي يحكم بواسطة وزرائه ، وغدا اختصاص مجلس الوزراء طبقا للوضع الجديد شاملا لكل بقاع الدولة في جميع الاعمال التنفيذية ، والفيت تبعا لذلك المجالس الادارية في الولايات وانتقلت كائسة اختصاصاتها الى مجلس الوزراء .

سادسا : وفيما يتعلق بالسلطة القضائية في الدولة فتتولاها المحكمة العليا ، والمحاكم الاخرى من مدنية وشرعية وغيرها على اختلاف درجاتها وتصدر احكامها وفق الدستور والقوانين وباسم الملك . وحتى تكفل العدالة للجميع ، وتتوفر الطمأنينة في نفوس القضاة ليحكموا بما يرونه العدل والحق نص صراحة على انهم غير قابلين للعزل كضمان لهم وذلك على الوجه المبسب في القانون واسوة بما هو متبع في كافة الدول المتحضرة وبمناسبة هذا الاصلاح الدستوري رؤى من المصلحة العامة تصحيح بعض النصوص القائمة في الدستور او ضبط صياغتها او تعديلها ، كما



وجب الغاء بعضها . وقبل شرح بعض هذه النصوص — نود ان نشير الى ان من بين ما اتى به التعديل الدستوري من جديد :

اولا : تنص المادة ٤٠ من الدستور على ان « السيادة للامة والامة مصدر السلطات » ولما كانت السيادة في واقع الامر حسبها اجمع واستقر عليه بحق فقهاء التشريع الاسلاميه هي لله جل وعلا فعديل النص بما يرد الامور الى نصابها الصحيح فجرى « السيادة لله وهي بارادته تعالى وديعه للامة والامة مصدر السلطات . وعدلت تبعا لذلك المادة {٤} بالصيغة الاتية : « مع مراعاة ما جاء بالمادة ٤٠ فان السيادة امانة الامة للملك محمد ادريس المهدي السنوسي ثم لاولاده الفكور من بعده الاكبر فالاكبر طبقه بعد طبقه . »

ثانيا : ولما كانت المملكة الليبية في واقعها الملموس والمحسوس هي جزء من القارة الافريقية وتجاوبا مع رغبات شعوب قارتنا الافريقية في ركبها الصاعد ، ولما كان من نعم الله علينا انا عرب من سلالة عربية ، لنا اشقاء في العروبة ومشاهيرنا متجاوبة وامانينا متفتحة — فلا عجب ان تضمن الدستور في مادته الثالثة هاتين الحقيقتين . اما باقي النصوص المعدلة فمنها :

١ — عدلت المادة ٦٨ التي تنص على ان « الملك هو القائد الاعلى لجميع القوات المسلحة الليبية » فرؤى ايضا ما ينصرف اليه تعبير « القوات المسلحة » اذ انها تشمل الجيش وقوات الامن معا وفي هذا اقرار للحالة السابقة قبل التعديل ، كما اوضحت المادة بعد تعديلها مهمة هذه القوات المسلحة ، وهي حماية سيادة البلاد وسلامة ارضها وامنها .

٢ — كما عدلت المادة ٧١ التي تنص على حق الملك في انشاء الالقاب والرتب والوسمة وغير ذلك من شارات الشرف ، والثابت ان المقام السامي لم يستعمل حقه منذ فجر الاستقلال حتى الان في منح الرتب المدنية كرتبة البكوية والباشاوية وفضلا عن ذلك فان هذه الرتب المدنية لم تعد تلائم تطور العصر الحديث ، ومن ثم فاذا عدل النص بما يحقق هذه الغاية ويساير السياسة الحكيمة التي نهج عليها المقام السامي — فان ذلك يعد امرا سائفا مقبولا ، ويتمشى مع ديمقراطية الاسلام وقواعد المساواة فيه .

٣ — وعدلت كذلك صياغة المادة ٧٩ التي تشير الى ان رئيس الوزراء والوزراء يقسمون اليمين امام الملك قبل توليهم اعمال مناصبهم — فلم تبين المادة صيغة حلف اليمين ، ورؤى تكملة هذا النقص بالنص على هذه الصيغة صراحة .

٤ — وكذلك الشأن في المادة ٩٠ التي حددت الاعمال المحظور على الوزراء مباشرتها ايسلن

شمفلهم لمناصبهم - معدلت هذه المادة بحيث است
اصبحت مساوي في مدونتها حضر المصرف باببيع
او المعايصه من جنب النورير نسيء من امده
سونه .

٥ - وعن المادة ١٠٢ عدلت صياغتها بما يجيز
للمرآه اللبببب ان تمارس حق الانتخاب ونسق
الشروط اللى يضعها العاون - فالمرآه تمتل
نصف المجتمع ، وقد اتجهت التشريعات الحديثة
الى اعطاء المرآه حقا الطبيعي في المشاركة في
الحياه العامه فشفت بعض الوظائف العامه ،
ومتحت لها الجامعه ابوابها فلم يخن بد - مسايرة
للتطور - من اعطائها حق الانتخاب .

وضبطت الصياغة الفنية لبعض المواد منها
الماده ٨٥ التي تنص على ان « توقعات الملك في
شئون الدوله يجب لبقادها ان يوقع عليها رئيس
الوزراء والوزراء المختصون ، ويسسى من نك
المرسوم الذي يتضمن تعيين رئيس الوزراء واعفائه
من منصبه فيوقعه الملك وحده ، والمراسيم التي
تعين الوزراء او تعفيهم من مناصبهم فيوقعها الملك
ورئيس الوزراء » .

ولما كان الملك يوقع وحده على اداة التعيين
بالنسبة لرئيس الوزراء ، فتوصف هذه الاداة من
الناحية الفنية الدستورية بانها « امر ملكي »
وليست بمرسوم . كما ان عبارة « ويستثنى من
ذلك » الواردة في ذات المادة قد تشعر بان الملك
ليس له ان يصدر اي امر ملكي الا في حالة تعيين
رئيس الوزراء ، وهذا غير صحيح ، وغير
مقصود ، اذ انه في صحيح انقانون يجوز للملك
اصدار اوامر ملكية اخرى غير الامر الصادر
بتعيين رئيس الوزراء .

والغيت بعض المواد .

١ - اما نتيجة للتعديل الدستوري المستحدث
كإلغاء المواد من ١٤١ الى ١٥٨ بشأن المحكمة
العليا الاتحادية - اذ استعيض عنها بمواد اخرى
في الفصل الثامن الدستور المتضمن للسلطة
القضائية ، تناولت المحكمة العليا والمحاكم
الاخرى والنيابة العامة وإلغاء المواد الواردة في
الفصل العاشر الخاص بالولايات ، والغيت

« الولايات » واستعيض عن مواد هذا الفصل بمواد اخرى بنسب الادارة المحلية .

٢ - واما لان بعض المواد استنفدت اغراضها كما هو الشأن في المواد الواردة في الفصل الثاني عشر من الدستور - وهي تتضمن الاحكام الانفصالية والاحكام الوقتية - واستعيض عن هذه المواد الملغاة بمواد اخرى تناسب مقبضى الحال .
فمثلا :

فيما يتعلق بمجلس الشيوخ القائم فانه يتعين اعاده تشكيله ليلائم مع الاسس الجديدة ولما كان ذلك يستغرق بعض الوقت طال ام قصر ، فرؤي من المصلحة ضمنا لاستمرار عمل الهيئات انتقريبية ان يظل مجلس الشيوخ قائما بتشكيله الحالي الى ان تنتهي مدة عضويه كل من اعضائه .

واخيرا ، فمن المسلم به ان نجاح القاتون الاساسي في الدولة يتوقف على مدى ملاءمته لعادات السكان في بينتهم الاصلية - وما وضعت نصوص الدستور في اي دولة الا لتكفل المصالح القومية وتهىء السبيل لاقامة العدالة وانطمانينه الداخلية ، ووسائل الدفاع والذود عن سيادة الدولة وسلامتها وتضمن مبادئ الحرية والمساواة .

وبقدر ما تحقق مواد الدستور الاغراض المتقدمة وتبفي هذه الغايات والاهداف يكون الحكم على سلامة هذا الدستور ونجاحه .

ولا يغرب عن الذهن ان ما يصلح لدولة معينة في زمن معين قد لا يصلح لنفس هذه الدولة في زمن اخر ، فالنظام البرلماني كغيره من نظم الحكم لا ينمو ويترعرع الا اذا وجد البيئته الصالحة له ، وقد تلاقت ارادة الجميع على اختيار نظام الدولة الموحدة لبلادنا .

ويجدر بنا ان نتوجه جميعا الى مقام قائدنا اللهم مولانا الملك المعظم بالشكر الجزيل والعرفان الجميل لهذه الخطوة المباركة التي ارتاتها حكمته السامية ، واحاط بها تاييده الكامل فعلى بركة الله نسير فهو الهادي الى سواء السبيل .

محي الدين فكيني
رئيس مجلس الوزراء